

# **Les exigences de la “convention d’Istanbul” et leur mise en pratique au niveau communal**

**Conférence numérique internationale :  
„Marburg sans violence conjugale – Percevoir, prévenir et  
en finir avec la violence conjugale“**

**Marburg le 05 juin 2020**

**Discours de : Mme Dr Monika Schröttle**, Direction du centre de recherche et d’observation des genres, de la violence, des droits humains (FOBES) à l’**Institut de sociologie empirique** de la Friedrich-Alexander-Universität Erlangen-Nürnberg; **Coordinatorin** du « **European Network on Gender and Violence (ENGv)** » et du « **European Observatory on Femicide (EOF)** »



# Inhalte

**1 Introduction: Violence contre les femmes et égalité des genres**

**2 Développement des violences et problèmes en Allemagne**

**3 Obligations et engagements inscrits dans la convention d'Istanbul**

**4 Mise en œuvre de la convention d'Istanbul au niveau communal**

**5 Bilan**



# (1) La violence contre les femmes et l'égalité des genres

- **Rapports de forces inégalitaires entre les genres comme cause primaire de la violence contre les femmes.**
- **Violence contre les femmes et obstacles pour l'égalité des genres sur tous les niveaux sociaux**
- **Atteinte à la vie et à la santé des femmes par la violence.**

**Interaction étroite entre l'égalité des genres et violence dans la relation entre les genres.**



## **(2) Envergure des violences contre les femmes en Allemagne (Études du chiffre noir)**

### **Ampleur de la violence contre les femmes**

**Première étude représentative sur la violence contre les femmes en Allemagne (Schröttle/Müller, BMFSFJ 2004):**

- **Presque une femme sur sept (13 %) : actes sexuels sous contrainte à l'âge adulte**
- **Une femme sur quatre (25 %) : violence physique et/ou sexuelle par un partenaire actuel ou un ex-partenaire (64% Séquelles de blessures)**
- **Dans une relation de couple actuelle : 6% de maltraitance grave; en outre 11% exemples de violence physique accrue**
- **Harcèlement: 20%**



## **(2) Envergure de la violence contre les femmes en Allemagne (Études du chiffre noir)**

### **Ampleur de la violence contre les femmes / Étude FRA**

**Première étude représentative sur la violence contre les femmes en Allemagne (Schröttle/Müller, BMFSFJ 2004):**

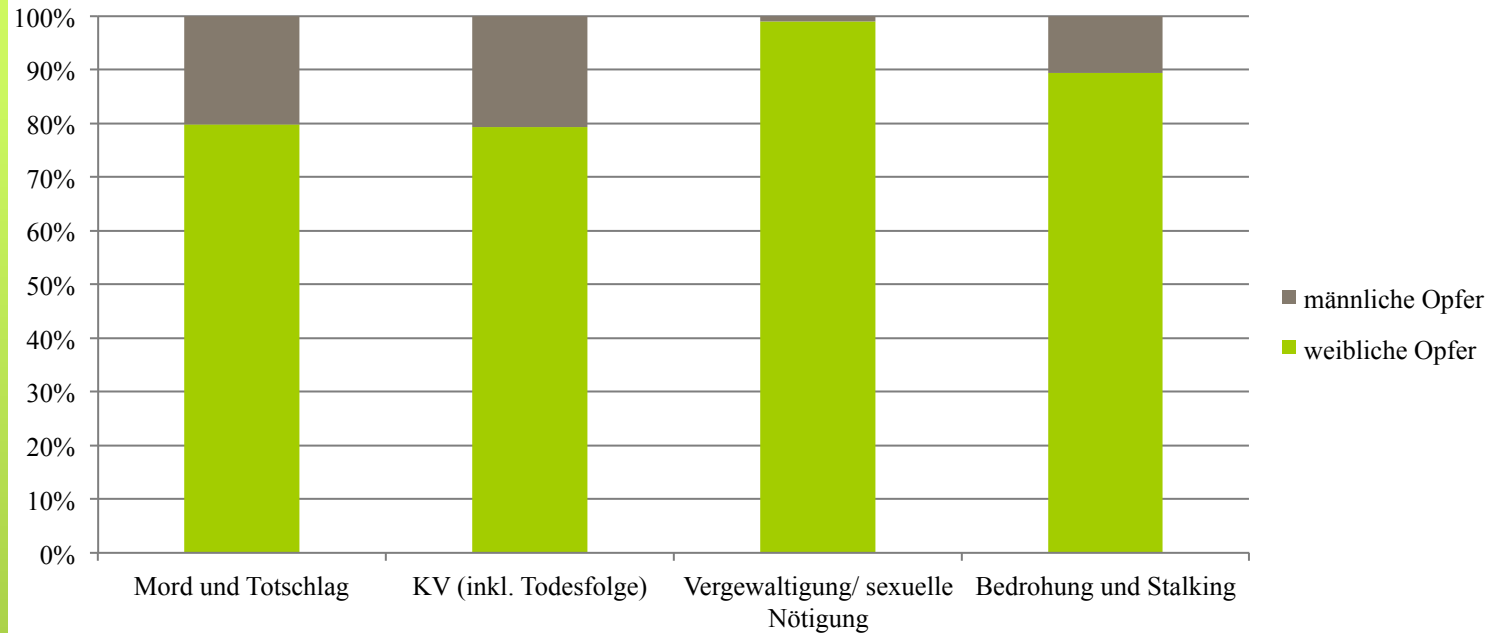
- **Presque une femme sur sept (13 %) : actes sexuels sous contrainte à l'âge adulte** **FRA-Studie 2014: 12%**
- **Une femme sur quatre (25 %) : violence physique et/ou sexuelle par un partenaire actuel ou un ex-partenaire** **FRA-Studie 2014: 22%**
- **Dans une relation de couple actuelle : 6% de maltraitance grave; en outre 11% exemples de violence physique accrue**
- **Harcèlement: 20%** **FRA-Studie 2014: 24%**



# Envergure de la violence domestique – comparaison des genres – statistiques de la criminalité

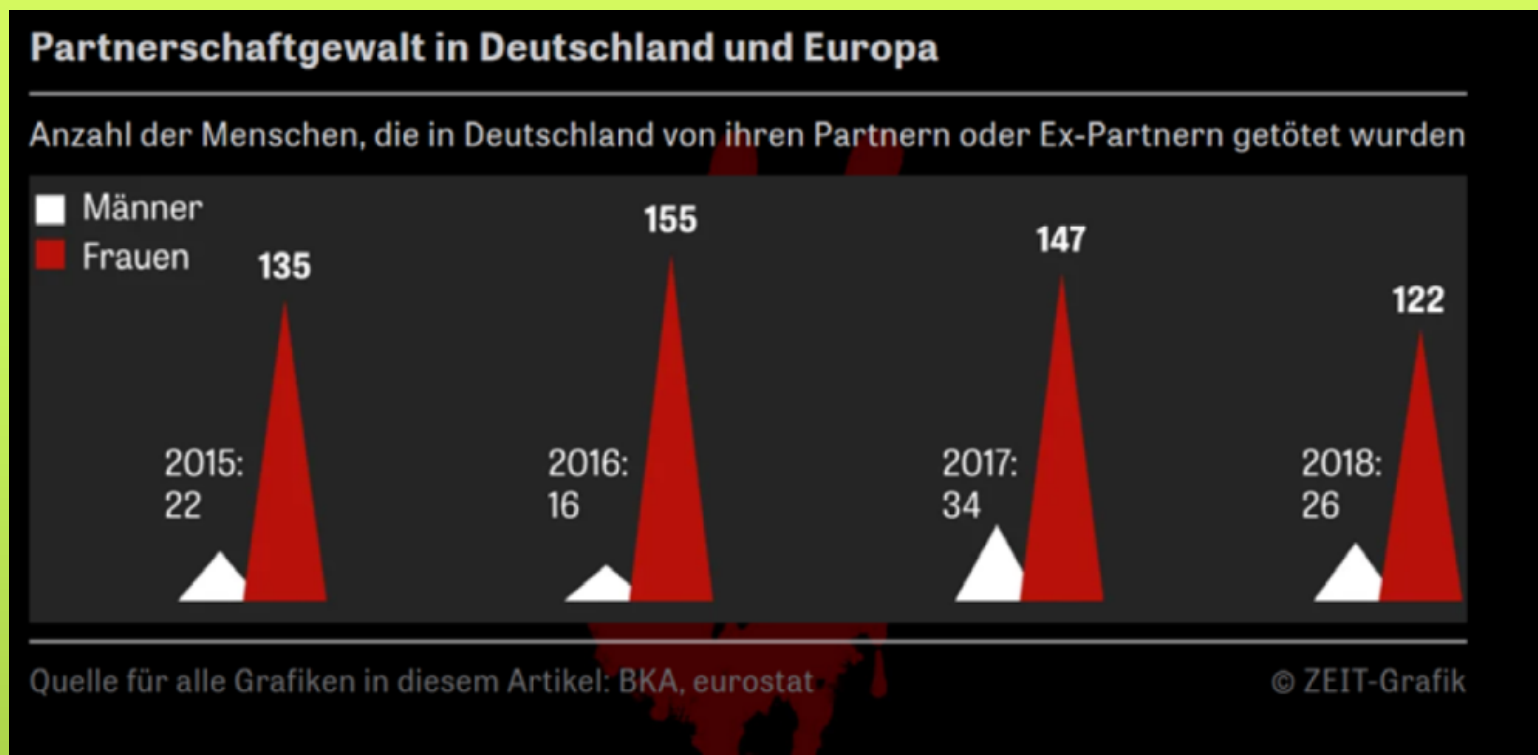
**Victimes : 82% féminins, 18% masculins**

**Illustration : Pourcentages des victimes féminins et masculins selon les  
types de délits**



# Envergure des homicides de femmes

**2018 : 122 femmes tuées (+ chaque jour un homicide tenté)**



Source : Zeit 51/2019. En ligne : <https://www.zeit.de/2019/51/frauenmorde-gewalt-partnerschaft-bundeskriminalamt>



# Groupes cibles avec un risque accru

## Populations particulièrement touchées

- Femmes (et hommes) avec un handicap
  - Personnes en situations de soins
  - Femmes issues de l'immigration/ réfugiées femmes
  - Prostituées
  - Femmes SDF
  - Femmes en situations de séparation ou de divorce
  - Personnes ayant subi de la violence dans l'enfant ou la jeunesse
- Chez les personnes discriminées et chez les personnes en situation de dépendance **plus grande probabilité d'être concernées (de façon multiple)**, mais la **problématique** de la violence (domestique) **ne peut pas être réduite à des groupes marginalisés.**





# Problèmes subsistants

- **Pas de décroissement de la violence contre les femmes en Allemagne/ Europe**
- **Presque pas de développement d'une prévention de la violence systématique, continue et efficace**
- **Protection et soutien insuffisants (manque de moyens financiers)**
- **Groupes particulièrement touchés : accès difficile au soutien**
- **Trop peu d'offre / protection pour les enfants, des décisions prises concernant la prise en charge et la tutelle fortement contestables**
- **Manque de données continues fiables comme base pour un développement de stratégies politiques**
- **A peine / peu d'évaluation de mesures et d'offres**
- **Manque la perspective des personnes concernées !**



### **3) Obligations et engagements inscrits dans la convention d'Istanbul**





### **(3) Obligations et engagements inscrits dans la convention d'Istanbul**

**Accord du Conseil de l'Europe pour la prévention et la lutte contre la violence contre les femmes et la violence domestique (2011)**



### **(3) Obligations et engagements inscrits dans la convention d'Istanbul**

- **En octobre 2017 ratifiée par l'Allemagne ; en vigueur depuis le 01/02/2018**
- **Engagements de la part de l'État de prendre des mesures de grande envergure dans les domaines :**
  - \* Droit et intervention
  - \* Protection et soutien
  - \* Prévention
  - \* Coordination / Mise en réseau
  - \* Recherche / Mise à jour



# Engagements inscrits dans la convention d'Istanbul

## Engagements de la part de l'État...

### 1. Protection et soutien (Chap. IV de la convention)

- Protéger les femmes de manière efficace contre les violences
- prévenir, poursuivre et éliminer la violence contre les femmes
- Prescriptions cadre et mesures de grande envergure pour la protection et le soutien de toutes les personnes concernées de la violence contre les femmes et la violence domestique qui soient :
  - \* à bas seuils
  - \* accessibles
  - \* répartis sur tout le territoire
- Garantir les moyens financiers suffisants et un système de soutien à long terme



# Engagements inscrits dans la convention d'Istanbul

## Engagements de la part de l'État...

### 2. Législation et application du droit (Chap. V. et VI. de la convention)

- Bases juridiques, entre autres en ce qui concerne...
  - \* Les droits et obligations de caractère civil et dommages / indemnisation
  - \* Traitement / garde des enfants dans le contexte de la violence domestique
  - \* Sanctions des différents délits dans le contexte de la violence sexiste et domestique (violence physique et sexuelle / harcèlement, mariage forcé, mutilation génitale, avortement obligatoire/stérilisation obligatoire)
- Enquête, poursuite, droit procédural et mesures de protection, entre autres. ...
  - \* Intervention immédiate, protection et prévention, recherche de preuves
  - \* Analyse des dangers/gestion des dangers
  - \* Orientation, interdiction de contacter ou de s'approcher de la personne en question, ordonnance de protection
  - \* Conseil juridique gratuit/ assistance juridique pour les victimes



# Engagements inscrits dans la convention d'Istanbul

## Engagements de la part de l'État...

### 3. Prévention (Cap. III de la convention)

- **Prévention et sensibilisation de grande envergure**
  - \* Changement des schémas comportementaux sociaux et culturelles des femmes/hommes
  - \* inclure de manière active tous les membres d'une société, surtout les hommes/garçons + renforcer les femmes/filles
    - \* Campagnes / programmes pour la sensibilisation et l'information
  - \* Ancrage dans l'éducation
  - \* Formations de professionnels
  - \* Travail complet de prévention avec les auteurs
  - \* Travail de relations publiques et de communication

**Exigé: Concept holistique qui prévoit et comprend la prévention, une intervention juridique, la protection et le conseil ainsi que la coordination de tous les acteurs + financement approprié.**



# Engagements inscrits dans la convention d'Istanbul

## Engagements de la part de l'État...

### 4. Coordination/mise en réseau (Chap. II de la convention)

- **Institution d'un ou de plusieurs centre de coordination** pour la mise en place de la convention
- **De multiples tâches pour la/les centre(s) de coordination vielfältig:**
  - \* coordination et mise en place de mesures
  - \* observation et évaluation de la mise en place
  - \* collection de données, analyse, recherche et divulgation des résultats

**Une procédure coordonnée en répartissant les tâche est faisable – les structures doivent être développées ensemble et selon les différentes compétences et une répartition des tâches raisonnable!**

(GREVIO: Une approche qui se base sur une répartition des tâche est raisonnable.)





# La convention d'Istanbul – Quoi de neuf ?

- **Engagement (volontaire) de l'État**
- **Programme général global et différencié**  
(avec des objectifs bien définis)
- **Procédé coordonné et systématique**  
(Participation de tous les acteurs gouvernementaux et non-gouvernementaux)
- **Mécanismes de contrôle** (contrôles nationaux/internationaux réguliers et évaluation de la mise en pratique)
- **Mise à jour** (sur la base des évaluations/des données/des recherches)



## 4) Mise en œuvre au niveau communal



## (4) Étapes dans la mise en œuvre

- **Établissement des centres de coordination**  
(pays/régions/communes)
- **Formulation d'objectifs**  
(selon la convention)
- **État des lieux et contrôle de mise en œuvre**  
(et de possibles lacunes)
- **Continuité des mesures / activités pour atteindre les objectifs** (avec des étapes de réalisation concrètes)
- **Suivi de contrôle et mise à jour** (jusqu'à l'atteinte des objectifs)



## Exemple: Mise en pratique du chap. IV de la convention – « Protection et soutien »

### 1. Les acteurs formulent des objectifs communs à la convention :

- \* **protéger** (à l'aide de mesures de protection juridiques et autres) toutes les personnes qui pourraient subir des violences dans l'avenir
- \* **informer** suffisamment toutes les personnes touchées (droits, centre d'accueil)
- \* mettre à disposition de toutes les personnes concernées et leurs enfants, dans un nombre suffisant et bien répartis géographiquement, **des services de soutien généraux et spécifiques** ainsi que **des institutions de conseil et de protection**, qui sont **accessibles et abordables** pour tout le monde
- \* mettre à disposition de toutes les personnes concernées de **violences sexuelle un soutien spécifique**
- \* **suivi d'offres suffisants** (pour le guérison/régénération)
- \* former toutes les **institutions pertinentes à long terme et de manière durable**
- \* ...





# D'autres concrétisations pour satisfaire les besoins

Conception directrice (Kavemann/Helfferich 2012, Schröttle et al. 2016) / légèrement modifié

Les besoins sont satisfaits si...

- **Chaque personne** touchée par la violence peut à temps être accueillie avec ses enfants dans une maison d'accueil pour femmes / un logement d'urgence si elle en a le besoin/le souhait (+soutien pour pouvoir se détacher à long terme de la situation de violence) ;
- **Chaque personne touchée** a un accès rapide et près de chez elle à un centre de consultation ou peut être conseillée de manière proactive;
- **Chaque personne touchée** peut assumer les expérience de violence vécue, faire valoir ses droits en tant que victimes ou déposer plainte et avoir un accès aux consultations, aux accompagnements ainsi qu'aux thérapies adaptées ;
- **Les enfants** ayant vécu la violence entre leurs parents peuvent recevoir leurs propres soutien approprié ;
- **Les offres de protection et de consultation** sont accessibles à tous et pour toutes les personnes concernées et prennent en considération leurs besoins spécifiques;
- Toutes les offres de protection et de soutien correspondent **aux standards de référence**, et sont financées et dotées suffisamment pour pouvoir satisfaire les standards cités ci-dessus ;
- En plus, il y a assez de **moyens pour la prévention, la mise en réseau, la formation et l'organisation/l'administration** des maison d'accueil pour femmes/les centres de consultation spécialisés ainsi que pour l'évaluation des mesures.



## Exemple : mise en œuvre du chap. IV de la convention – « protection et soutien »

### 2. Déterminer en concertation et avec le soutien des sciences les méthodes et les indicateurs, par lesquels on peut contrôler de façon continue si/à quel point les objectifs ont été mis en œuvre :

- \* **Nombre de personnes concernées/demandant de l'aide/conseillées ou mises à l'abri/refusées** dans le champ clair et le champ noir
- \* **Capacités existantes et requises / places** dans les institutions spécialisées
- \* **Accessibilité** et barrières potentielles pour certains **groupes cibles**
- \* **Évaluation** des offres **par les victimes/usagers**
- \* **Évaluation** des offres et de la coopération / mise en réseau dans le sens de la convention **par une pratique multi-professionnelle**
- \* ....



## Exemple : Mise en œuvre du chap. IV de la convention – « protection et soutien »

### 3. Évaluation régulière et reportage sur l'état de la mise en œuvre :

- \* Envergure et développement du problème
- \* capacités existantes et nécessaires ainsi que lacunes dans le système de soutien
- \* interventions de la police et des organes juridiques et leurs conséquences
- \* mesures de prévention coordonnées et leurs effets
- \* Expériences de la pratique multi-professionnelle (surtout police, système de soutien, administration) dans la perspective de l'atteinte des objectifs



Les centres de coordination, de surveillance et de recherche soutiennent le processus de façon méthodique et pratique et traitent les informations en concertation et de manière à pouvoir répondre aux questions concernant la réalisation et les effets des mesures.



## **Exemples : mise en œuvre du chap. IV de la convention – « protection et soutien »**

### **4. Les acteurs se rassemblent régulièrement (une fois par an) pour discuter des résultats du contrôle et de la mise à jour des mesures :**

- \* Progrès / régressions / formulation de problèmes
- \* Les mesures sont modifiées, continuées, complétées avec vue sur l'atteinte des objectifs prédéfinis
- \* Formulation d'autres avancées et objectifs intermédiaires

### **5. Retour entre les coordination aux niveaux de l'Allemagne, des régions et des communes (Rapports et rapports cachés pour la surveillance)**





## Exemple : Mise en œuvre du chap. IV de la convention – « Protection et soutien »

	2020	2021	2022	2023
<b>Objectif 1</b>				
Indicateur 1	-30 places dans une MAF	-20 places dans une MAF	Assez de places	-10 places dans une MAF
Indicateur 2	Aucune consultation accessible aux personnes à mobilité réduite	Consultation pour personnes à mobilité réduite dans trois centres	Consultation pour personnes à mobilité réduite dans tous les centres	Nouvelles barrières causées par la pauvreté ou la mobilité réduite
<b>Maßnahmen</b>	Expansion des MAF/de la consultation accessibles à tous	+ logements suite aux MAF/consultation par des pairs		
<b>Zielfort-schreibung</b>	+ 10 places de MAF jusqu'en 2021	+ 20 places de MAF jusqu'en 2022	Assurer les postes	....



## Exemple : Mise en œuvre du chap. IV de la convention – « Protection et soutien »

### Important !

- Procédé **coordonné**, systématique et avec répartition des tâches
- **continuité**
- Formulation **commune** et mise à jour des objectifs et des mesures (par tous les acteurs)
- Objectivation du processus par un contrôle objectif de la mise en œuvre / des effets selon les conditions définies par la convention (**sur la base des données/développements observables**) – depuis plusieurs perspectives !
- **Lien et concertation** étroits de l'évaluation scientifique, les expériences dans la pratique sur place et le suivi suprarégional
- **Transparence**: Mettre à disposition l'information pour tous (p.ex. par les site Internet / articles)

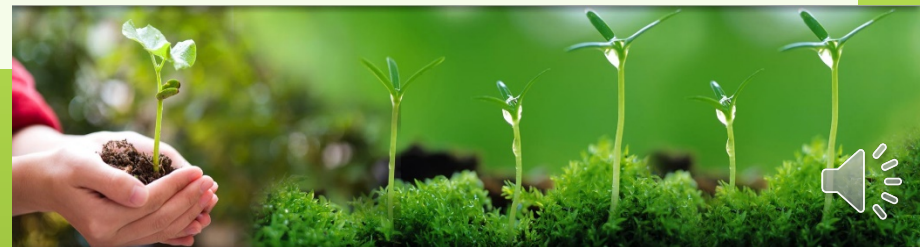


## 5) Bilan / Perspectives...



**Actuellement beaucoup (trop ?) de travail sur les structures formelles de la mise en œuvre – Les contenus et la solution de problèmes persistants (plus) importants !**

- **Réduction des violences contre les femmes et des violences domestiques par une prévention coordonnée et efficace** (Campagnes, travail dans les quartiers, travail préventif avec auteurs, éducation et inclusion d'institutions importantes) + évaluation/analyse des effets/de l'efficacité
- **Mettre à disposition et assurer les capacités pour la protection et le soutien** (doit être encore observé ; dans le cas de campagnes de sensibilités fructueuses les besoins augmentent, dans le cas de préventions fructueuses ceux-ci se réduisent)
- **Groupes cibles difficiles à atteindre** (Élargir les structure d'offre et les capacités pour vraiment atteindre les personnes structurellement)
- **Mise en réseau** (promouvoir, financer et coordonner)
- **Contrôle des effets et mise à jour des mesures** sur la base de données scientifiquement fiables !





**Merci beaucoup de votre attention !**

**Questions ? Discussion...**

